



УКРАЇНА

ЧЕРНІГІВСЬКА РАЙОННА РАДА
ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

(тридцять п'ята сесія восьмого скликання)

_____ лютого 2026 року
м. Чернігів

Про затвердження Програми облаштування укриттів з реалізацією супутніх проєктів на підприємствах та в установах, що організовують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області у 2026 році

Керуючись пунктом 17 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи норми Бюджетного та Цивільного кодексів України, Законів України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», «Про оренду державного та комунального майна», з метою забезпечення національної безпеки та соціального захисту населення, Чернігівська районна Чернігівської області **в и р і ш и л а**:

1. Затвердити Районну Програму облаштування укриттів з реалізацією супутніх проєктів на підприємствах та в установах, що організовують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області у 2026 році (додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань бюджету, інвестицій та соціально – економічного розвитку.

Голова районної ради

Т.С. КУЗНЕЦОВА-МОЛОДЧАЯ

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Чернігівської районної ради
Чернігівської області __ лютого 2026 року
«Облаштування укриттів з реалізацією
супутніх проєктів на підприємствах та в
установах, що організують свою діяльність
з використанням майна спільної комунальної
власності територіальних громад сіл, селищ,
міст Чернігівського району Чернігівської
області у 2026 році»

**Програма облаштування укриттів з реалізацією
супутніх проєктів на підприємствах та в установах, що
організують свою діяльність з використанням
майна спільної комунальної власності територіальних
громад сіл, селищ, міст Чернігівського району
Чернігівської області у 2026 році**

ЗМІСТ

Програми облаштування укриттів з реалізацією супутніх проєктів на підприємствах та в установах, що організують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області у 2026 році

№ п/п	Назва розділу	сторінка
1	Паспорт Програми облаштування укриттів з реалізацією супутніх проєктів на підприємствах та в установах, що організують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області у 2026 році	3
2	Обґрунтування необхідності прийняття Програми	4
3	Визначення проблеми, на розв'язання якої орієнтована Програма	4
4	Мета Програми	6
5	Фінансування Програми	6
6	Етапи реалізації Програми	6
7	Очікувані результати	7

1. ПАСПОРТ

Програми облаштування укриттів з реалізацією супутніх проєктів на підприємствах та в установах, що організують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області у 2026 році

1.	Ініціатор розроблення Програми	Чернігівська районна державна адміністрація Чернігівської області, Чернігівська районна рада Чернігівської області
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Бюджетний та Цивільний кодекси України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», «Про оренду державного та комунального майна»
3.	Розробник Програми	Чернігівська районна державна адміністрація Чернігівської області
4.	Відповідальний виконавець Програми	Керівники підприємств та установ, засновником яких є Чернігівська районна рада Чернігівської області та які провадять свою діяльність на основі майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району
5.	Учасники Програми	Чернігівська районна державна адміністрація Чернігівської області, Чернігівська районна рада Чернігівської області, фінансовий відділ Чернігівської районної державної адміністрації, установи та підприємства, які провадять свою діяльність на основі майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району
6.	Термін реалізації Програми	2026 рік
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджети усіх рівнів та інші джерела, не заборонені законодавством
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів	1,0 млн гривень

2. Обґрунтування необхідності прийняття Програми

Програма облаштування укриттів з реалізацією супутніх проєктів на підприємствах та в установах, що організують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області у 2026 році (далі - Програма) розроблена відповідно до положень Бюджетного та Цивільного кодексів України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», «Про оренду державного та комунального майна».

Програма розроблена Чернігівською районною державною адміністрацією Чернігівської області у співпраці з Чернігівською районною радою Чернігівської області за участі підприємств та установ, що на праві господарського відання чи оперативного управління використовують об'єкти спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області.

Відносини, що виникають у процесі реалізації завдань Програми, які не регламентовані Програмою, регулюються Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», діючим законодавством з питань оренди, права власності тощо, нормативними актами Фонду державного майна України, рішеннями Чернігівської районної ради та іншими регуляторними актами.

3. Визначення проблеми, на розв'язання якої орієнтована Програма

Програма спрямована на розв'язання проблеми щодо створення безпечних умов для працівників підприємств та установ, що провадять свою діяльність на базі майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області, шляхом нового будівництва, капітального ремонту та реконструкції захисних споруд цивільного захисту/споруд подвійного призначення, реконструкції наявних об'єктів (будівель, споруд, приміщень) під захисні споруди, облаштування наявних об'єктів (будівель, споруд, приміщень) як найпростіших укриттів.

Станом на дату підготовки проєкту Програми з використанням майна спільної комунальної власності провадять свою діяльність:

- 1) КНП «Чернігівська центральна районна лікарня» Чернігівської районної ради Чернігівської області;
- 2) КНП "Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги" Чернігівської районної ради Чернігівської області;
- 3) Чернігівська районна рада Чернігівської області;
- 4) КУ «Трудовий архів Чернігівської районної ради Чернігівської області»;
- 5) КП «Чернігівське районне бюро технічної інвентаризації» Чернігівської районної ради Чернігівської області.

За результатами обстеження об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту з визначеними балансоутримувачами «Чернігівська районна рада» Чернігівського району Чернігівської області та КНП «Чернігівська центральна районна лікарня» Чернігівської районної ради Чернігівської області, на підставі

актів, складених спеціалістами Головного управління державної служби України з надзвичайних ситуацій у Чернігівській області за участю представників балансоутримувача об'єкту фонду, представників органів державної влади та органів місцевого самоврядування, дільничного офіцера поліції сектору ДОП відділу превенції ЧРУП ГУНП в Чернігівській області, головного спеціаліста сектору цивільного захисту Чернігівської міської військової адміністрації від 15 січня 2026 року № 20 та 18 липня 2025 року № 1010, зазначені в переліку споруди цивільного захисту, дозволу на використання не отримали.

Причинами такого результату комісійного обстеження були виявлені порушення наступного характеру:

- зниження захисних властивостей споруди цивільного захисту, надійності та безпеки під час її експлуатації;
- захисна споруда цивільного захисту не обладнана системою протипожежного захисту (системою пожежної сигналізації);
- місця розташування первинних засобів пожежогасіння, план евакуації із захисної споруди цивільного захисту не позначені і не освітлюються;
- комунікації, інженерні мережі, інженерне та спеціально обладнання, системи життєзабезпечення не в працездатному стані;
- захисна споруда цивільного захисту не забезпечена необхідним майном на розраховану чисельність населення, що підлягає укриттю, відповідно до переліку майна, необхідного для укомплектування захисної споруди цивільного захисту;
- захисна споруда цивільного захисту не забезпечена лікарськими засобами та медичними виробами для укомплектування запасів медичного майна;
- захисна споруда цивільного захисту не забезпечена газоаналізаторами,
- захисна споруда цивільного захисту не забезпечена дозиметричними приладами;
- порушено герметичність захисної споруди цивільного захисту (герметичність сховища досягається забезпеченням цілісності огорожувальних захисних конструкцій (покриттів, перекриттів, стін, перегородок), місць з'єднання між ними, гідроізоляції, справності захисних пристроїв отворів входів і виходів, закладних деталей у місцях вводу комунікацій (водогону, опалення, каналізації, кабелів та іншого обладнання, а також дотримання у приміщення захисної споруди нормального температурно - вологого режиму);
- гідроізоляція знадиться в несправному стані і не захищає захисну споруду у цивільного захисту від негативного впливу атмосферних опадів та поверхневих вод;
- не забезпечено ведення документації захисної споруди цивільного захисту, в якій відображаються відомості про термін і результати проведених оглядів, обстежень та випробувань, проведених технічних обслуговувань, поточних та капітальних ремонтів, реконструкцій.

Балансоутримувач споруди цивільного захисту Чернігівська районна рада Чернігівської області має штат працівників – 9 штатних одиниць та 50 орендарів зі штатною чисельністю працівників понад 100 штатних одиниць.

Балансоутримувач КНП «Чернігівська центральна районна лікарня Чернігівської районної ради Чернігівської області має штат працівників 459 штатних

одиниць, кількість ліжок 280 для пацієнтів постійного перебування та до 500 відвідувачів щоденно.

Тобто, щоденно виконують свої функціональні обов'язки та отримують послуги соціального характеру без права на захист під час дії воєнного стану майже 1,5 тисячі осіб з числа установ та підприємств, що організують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності сіл, селищ Чернігівського району Чернігівської області.

4. Мета Програми

Визначення механізму та залучення додаткових коштів для організації облаштування укриттів. Облаштування укриттів з реалізацією супутніх проєктів на підприємствах та в установах, що організують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області.

5. Фінансування Програми

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок бюджетних коштів бюджетів різних рівнів та фінансових ресурсів з інших джерел, не заборонених законодавством.

Розмір фінансового забезпечення Програми може змінюватись при внесенні змін до бюджету, при прийнятті рішення установи (підприємства) про зміну суми власних коштів, що спрямовуються на реалізацію заходів програми, чи у разі збільшення суми коштів, що залучаються із джерел, не заборонених законодавством.

Фінансовий ресурс з рахунків районного бюджету підлягає перерахуванню на рахунки головного розпорядника бюджетних коштів, визначеного органом управління підприємства чи установи, що є кінцевими отримувачами такого фінансового ресурсу.

Внесення змін до бюджету у разі зміни величини фінансового ресурсу проводиться у порядку, визначеному Бюджетним кодексом України з урахуванням рішення тридцять четвертої сесії восьмого скликання Чернігівської районної ради від 18 грудня 2025 року.

6. Етапи реалізації програми

Претендувати на встановлення цільового фінансування з районного бюджету можуть підприємства та установи, які:

- провадять свою діяльність на основі майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району;
- є бюджетними установами чи підприємствами, засновником яких є Чернігівська районна рада;

- є нагальна потреба у облаштуванні укриття в межах приміщень, що використовуються із числа майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району;

- мають штат працівників більше 30 штатних одиниць, або на умовах оренди передають площі у користування іншим бюджетним установам, загальна штатна чисельність яких більше 50 штатних одиниць;

- проводили та продовжують проводити роботу з метою облаштування укриттів власним коштом та залучення додаткових коштів з джерел, незаборонених законодавством;

- виготовили ПКД власним коштом та потребують до фінансування при реалізації проєкту;

- потребують виготовлення ПКД, за умови, що є письмові зобов'язання третіх осіб у частині реалізації проєкту за рахунок залучених коштів.

У разі прийняття рішення про звернення за додатковим фінансуванням бюджетна установа чи підприємство, що відповідає вимогам, визначеним у п.6 цієї Програми, звертається з клопотанням до органу управління про встановлення додаткового фінансування щодо реалізації комплексу заходів, спрямованих на облаштування укриття.

У листі надається детальна інформація, що визначена абзацом першим цього пункту. До листа додаються копії підтвердних документів за підпунктами 1-5 абзацу 1 пункту 6 Програми - за наявності, за підпунктом 6 абзацу 1 пункту 6 Програми – обов'язково.

Орган управління протягом 5 робочих днів розглядає звернення, готує та подає вмотивовану відповідь заявнику.

У разі прийняття позитивного рішення орган управління готує подання на проведення фінансування у узгодженому розмірі.

7. Очікувані результати

- Адаптація та облаштування наявних приміщень відповідно до чинних вимог законодавства у сфері цивільного захисту, зокрема шляхом створення найпростіших укриттів або споруд подвійного призначення;

- підвищення рівня захисту життя і здоров'я працівників підприємств та установ, що провадять свою діяльність на основі майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району;

- капітальний та поточний ремонт підвалів з метою створення найпростіших укриттів;

- будівництво окремих споруд;

- облаштування освітлення, каналізації, вентиляції та водопостачання у наявних приміщеннях;

- придбання лавок, стелажів, аптечок, ліхтарів та резервних джерел живлення;

- впорядкування території навколо захисної споруди, тощо.

Пояснювальна записка до проекту рішення «Про затвердження Програми облаштування укриттів з реалізацією супутніх проєктів на підприємствах та в установах, що організують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області у 2026 році»

Програми облаштування укриттів з реалізацією супутніх проєктів на підприємствах та в установах, що організують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області у 2026 році, розроблена відповідно до положень Бюджетного та Цивільного кодексів України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».

Розробник Програми - Чернігівська районна державна адміністрація Чернігівської області.

Перелік майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області з урахуванням змін затверджено рішенням 34 сесії 8 скликання 18.12.2025. Відповідно до зазначеного рішення підприємствами, установами, організаціями, закладами, за якими закріплені об'єкти нерухомого майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівського району Чернігівської області визначено:

- Чернігівську районну раду Чернігівської області;
- комунальне некомерційне підприємство «Чернігівська центральна районна лікарня Чернігівської районної ради Чернігівської області»;
- комунальне некомерційне підприємство «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги Чернігівської районної ради Чернігівської області»;
- комунальне підприємство Чернігівське районне бюро технічної інвентаризації Чернігівської районної ради Чернігівської області.

Крім того, на умовах оренди майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району в адміністративній будівлі за адресою: м. Чернігів вул. Шевченка, 48 здійснює свою діяльність КУ «Трудовий архів Чернігівської районної ради Чернігівської області».

Жодне із приміщень із переліку майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району на дату підготовки проекту Програми не має належним чином обладнаного укриття. В якості укриттів використовуються підвальні та напівпідвальні приміщення, що мають безліч зауважень та приписів від уповноважених органів.

Запропонований проєкт Програми визначає механізм співфінансування процесів облаштування укриттів для юридичних осіб, що відповідають наступним критеріям. Юридичні особи:

- провадять свою діяльність на основі майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району;
- є бюджетними установами чи підприємствами, засновником яких є Чернігівська районна рада; Чернігівської області

- є нагальна потреба у облаштуванні укриття в межах приміщень, що використовуються із числа майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району;

- мають штат працівників більше 30 штатних одиниць, або на умовах оренди передають площі у користування іншим бюджетним установам, загальна штатна чисельність яких більше 50 штатних одиниць;

- проводили та продовжують проводити роботу з метою облаштування укриттів власним коштом та залучення додаткових коштів з джерел, незаборонених законодавством;

- виготовили ПКД власним коштом та потребують до фінансування при реалізації проекту;

- потребують виготовлення ПКД, за умови, що є письмові зобов'язання третіх осіб у частині реалізації проекту за рахунок залучених коштів.

На сьогодні є 2-і юридичні особи, що відповідають вимогам Програми в питанні дофінансування: Чернігівська районна рада Чернігівської області та КП «Чернігівська ЦРЛ» Чернігівської районної ради Чернігівської області.

КНП «Чернігівська центральна районна лікарня Чернігівської районної ради Чернігівської області має штат працівників 459 штатних одиниць, кількість ліжок 280 для пацієнтів постійного перебування та до 500 відвідувачів щоденно.

Чернігівська районна рада Чернігівської області має штат працівників – 9 штатних одиниць та 50 орендарів зі штатною чисельністю працівників понад 100 штатних одиниць.

Тобто, щоденно виконують свої функціональні обов'язки та отримують послуги соціального характеру без права на захист під час дії воєнного стану майже 1,5 тисячі осіб з числа установ та підприємств, що організують свою діяльність з використанням майна спільної комунальної власності сіл, селищ Чернігівського району Чернігівської області.

В силу обмеження ресурсу Програма передбачає або оплату ПКД, якщо є домовленість з третіми особами про його реалізацію і джерело фінансування, або до фінансування реалізація проекту, у випадку, коли юридична особа має проект та приступила до його реалізації.

Розмір фінансового забезпечення Програми – 1,0 млн. гривень.

Термін реалізації Програми – до кінця поточного 2026 року.

В ході реалізації заходів Програми комунальна установа чи підприємство отримає адаптоване та облаштоване приміщення відповідно до чинних вимог законодавства у сфері цивільного захисту, рівень захисту життя і здоров'я працівників підприємств та установ, що провадять свою діяльність на основі майна спільної комунальної власності сіл, селищ, міст Чернігівського району значно підвищиться.

Начальник фінансового відділу
Чернігівської районної державної
адміністрації



Оксана БУЛАВКА